



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2514 D.P.S.G.
Data 17.10.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 280 121.10.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea O.G. nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România*, inițiată de 6 senatori aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp. 280/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri*, în sensul:

- completării textului *art. 3* cu o mențiune expresă referitoare la "*autoturisme*", precizându-se în Expunerea de motive că aceasta este necesară "*pentru a se respecta întocmai Directiva 1999/62/CE*";

- modificării *art. 4*, în sensul achitării de către utilizatorii infrastructurii de transport rutier cu autovehicule înmatriculate în România, a tarifului de utilizare în funcție de durata de utilizare a rețelei de drumuri, respectiv, "*o zi, șapte zile, treizeci de zile, șase luni și douăsprezece luni*".

II. Propuneri și observații

1. La nivelul Uniunii Europene, actul normativ care stabilește regimul taxelor aplicabile vehiculelor grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri este Directiva 1999/62/CE, cu modificările ulterioare. *Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România*, cu modificările și completările ulterioare, transpune în legislația națională prevederile referitoare la tariful de utilizare din cadrul acestei directive.

Subliniem faptul că, potrivit Documentului de poziție privind Capitolul 9 de negocieri ("*Politica în domeniul transporturilor*"), tariful de utilizare a rețelei de drumuri naționale va atinge nivelul prevăzut de Anexa II a Directivei în 2008.

2. În ceea ce privește completarea **art. 3** cu o nouă literă, lit. c), precizăm că art. 1 al actului comunitar stipulează următoarele: "*Prezenta directivă se aplică taxelor pe vehicul, taxelor de trecere și tarifelor de utilizare impuse vehiculelor așa cum sunt ele definite la art. 2*". Potrivit art. 2 din Directiva 1999/62/CE, noțiunea de "*vehicul*" desemnează "*vehiculele cu motor sau ansamblurile de vehicule cuplate destinate exclusiv transportului rutier de mărfuri și având o greutate totală, la încărcătură autorizată, egală sau mai mare de 12 tone*".

Așadar, actul comunitar stabilește clar domeniul său de aplicabilitate. Raportându-ne strict la transpunerea directivei, nu ar exista probleme de armonizare legislativă dacă actul național ar avea același domeniu de aplicare cu norma comunitară, din perspectiva vehiculelor cărora le sunt aplicabile tarifele de utilizare. Totuși, pornind de la definiția dată directivei (art. 249 par. (3) din Tratatul instituind Comunitatea Europeană), acest act comunitar este un instrument de armonizare, iar nu de uniformizare a legislațiilor statelor membre, instituind obligații minimale, fiind un document care stabilește obiectivele de atins și care lasă posibilitatea alegerii mijloacelor. Fiecare stat membru poate institui un regim mai restrictiv decât cel prevăzut în directivă, dacă realitățile naționale o impun, însă cu respectarea principiului proporționalității.

3. Deși **art. 3** al Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, așa cum a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 82 din 1 februarie 2002, era structurat pe litere, în prezent această structurare nu mai există și prin

urmare nu se mai poate întrebuița sintagma "*Art. 3 se completează cu litera c)*".

4. Referitor la *modalitățile de achitare a tarifelor de utilizare* (în care se includ perioadele de parcurs și de staționare) – prevăzute la **art. 4 și art. 5** – pentru utilizatorii români (pentru perioade de 12 luni) – considerăm că acestea nu au în vedere instituirea vreunei discriminări în favoarea utilizatorilor străini, ci au fost adaptate în mod corespunzător, în funcție de durata de utilizare de către aceștia din urmă a rețelei de drumuri naționale din România, pentru a se putea asigura încasarea de la utilizatorii respectivi a tarifelor datorate, în perioada de la intrarea lor pe teritoriul românesc și de utilizare a drumurilor naționale, până la momentul ieșirii de pe acest teritoriu (inclusiv, pentru perioadele mai scurte, de tranzit).

5. Directiva 1999/62/CE din 17 iunie 1999, prevede la art. 7 paragraful (8) teza a II-a din cadrul Capitolului III, următoarele: "Un stat membru *poate aplica* numai taxe anuale pentru vehiculele înmatriculate pe teritoriul său". Prin urmare, statele membre, prin intermediul autorităților naționale competente în domeniu, sunt cele care apreciază dacă impun taxe anual sau taxe pe anumite perioade pentru vehiculele înmatriculate pe teritoriul lor.

Pentru utilizatorii români, legiuitorul a avut în vedere acordarea de facilități, astfel încât a prevăzut posibilitatea ca aceștia să poată plăti tariful de utilizare în 4 rate trimestriale.

Exceptarea autoturismelor de la plata tarifului de utilizare și achitarea de către utilizatorii români a acestui tarif pentru o perioadă mai mică de 12 luni, ar avea *consecințe negative asupra veniturilor Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., ceea ce ar însemna creșterea costurilor de administrare.*

Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. primește de la bugetul de stat sume reprezentând cheltuieli materiale potrivit contractului încheiat cu Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, respectiv sursele pentru reabilitarea drumurilor, transferuri pentru componenta locală aferentă derulării programelor și proiectelor cu finanțare internațională pentru dezvoltarea, modernizarea și construcția de autostrăzi și drumuri naționale, precum și fondurile necesare finanțării angajamentelor asumate prin documentele de pregătire a aderării României la Uniunea

Europeană, cheltuieli pentru investiții și rambursări de credite externe (rambursări rate și plăți de dobânzi și comisioane).

Astfel, precizăm că, în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. a prognozat anual, până în 2009, posibilitatea de finanțare a unor lucrări de construcție și întreținere a rețelei de autostrăzi și drumuri naționale în raport de încasările realizate în urma aplicării tarifului de utilizare.

Diminuarea veniturilor companiei ar conduce la necesitatea compensării nerealizării surselor de finanțare prognozate din alte surse, respectiv alocații de la bugetul de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului